

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : י"ז באלול התשע"ה
1 בספטמבר 2015
סימוכין : 190991

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 01/09/2015

משתתפים :

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד דודי קופל, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

מוזמנים :

גב' דפנה עין דור- מנהלת אגף א' כלכלה, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
מר ציון מזרחי- מנהל אגף בכיר רישוי, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים
גב' כוכי זרמון- מרכזת ועדת המכרזים, משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

הנושא: משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

החלטת ועדת המכרזים מיום 08/07/15

נתקבל בוועדת הפטור ביום 19/08/15

השלמות מיום 19/8/15

בקשה מס' : 569057

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות עם **דפוס בארי**, לצורך שירותי הפקה, עיטוף ודיוור של רישיונות נהיגה לתקופה שמיום 26/10/15 ועד ליום 27/07/16, או עד לכניסת זוכה במכרז לפעילות, לפי המוקדם מבין השניים, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש :

10,388,730 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **דפוס בארי**, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 26/10/15 ועד ליום 27/05/16, או עד לכניסת זוכה במכרז חדש במכרז לפעילות, לפי המוקדם מבין השניים.

פטור זה הינו בכפוף לאמור להלן:

א. היות והמשרד התחייב לפרסם מכרז עד ליום 24.9.2015, היה ולא יפורסם מכרז עד למועד זה, החלטת ועדת פטור זו פוקעת.

ב. על המשרד לדווח על פרסום המכרז לסגן בכיר לחשבת הכללית הרפרנט לנושא, וכן, לדווח לו מידי חודש, על התקדמות בהליך המכרז.

היקף ההתקשרות המאושר :

6,971,440 ₪ כולל מע"מ

הערות ונימוקים :

1. ההתקשרות עם דפוס בארי החלה לפני כחמש שנים, לאחר שזכו במכרז פומבי. תקופת ההתקשרות מכח המכרז נסתיימה ביום 27.10.14 לאחר מימוש כל האופציות שנכללו במכרז. ההתקשרות הוארכה באישור ועדת הפטור והחשבת הכללית עד ליום 26.10.15.

2. כעת מבוקשת הארכת ההתקשרות לצורך מתן שירותי הפקה, עיטוף, הפצה ודיוור של רישיונות נהיגה, לתקופה שמיום 26.10.15 ועד ליום 26.7.16, או עד לכניסת זוכה במכרז החדש לפעילות, לפי המוקדם מבניהם.

3. מפרוטוקול ועדת הפטור העליונה מיום 18.11.2014 עולה כי אישור הארכת ההתקשרות בפטור עם החברה שניתן למשרד לתקופה הקודמת היה בכפוף להתחייבות של המשרד לעמידה בלוחות זמנים לפיהם הצעות במכרז יתקבלו עד סוף מרץ 2015.

4. המשרד לא עמד בלוחות הזמנים לגביהם התחייב כלפי ועדת הפטור. מבירור מול מנכ"ל המשרד, מר עוזי יצחקי עולה כי נסיבות העיכוב הינן שהליך הבחינה של חומרי הגלם וההתוויות הרצויות עבור הרישיונות החדשים, לרבות בהיבטי האבטחה ודרישות המשטרה לסימני אבטחה של הרישיונות, הם אלו שהביאו לעיכוב משמעותי ביישום לוחות הזמנים למכרז זה. כמו-כן, הוסבר כי המשרד ביצע הליך RFI לספקים פוטנציאליים במסגרת הזמן שחלף, זאת על מנת להבטיח כי במכרז הפומבי המתגבש תהיה תחרות מספקת.

הסיבות לעיכוב פרסום המכרז כפי שהבהירו נציגי המשרד :

א. דפוס בארי היה ספק יחיד במכרז הקודם והמשרד ביקש לבחון את הפוטנציאל של ספקים נוספים בשוק, מגבלותיהם ויכולותיהם בכדי לעודד תחרות. לרבות מגבלות המכרז הקודם והצורך בהן.

- היות ומדובר על רישיון, אביזר טכנולוגי, נוצר צורך לבחון את אמצעי האבטחה המתקדמים והרלוונטיים ביותר (לרבות בהתאם לדירקטיבה האירופאית) לרישיון כאמור.
- ב. לאור האמור, פרסם המשרד RFI בינואר 2015 בכדי ללמוד את השוק בהיבט של מציעים פוטנציאליים, היקף מחזור שלהם, חומרי גלם עימם עובדים, יכולת מבחינת דפוס, אבטחת מידע, ניסיון בעיטוף, משלוח, תמונה, פרסונליזציה, הצורך להיערך אם יוחלט על עבודה עם חומר גלם חדש והיערכות נדרשת שלהם הנובעת מכך. תשובה לפרסום הגישו שלוש חברות. ניתוח התוצאות והממצאים הוביל לכך שהובן כי שלושת החברות הם מציעי פוטנציאלי ושלושתן בעלות פוטנציאל להפיק באמצעות פוליקרבונט את התעודה. החברות אף נדרשו להבהיר מהי תקופת ההיערכות הנדרשת בכדי לעמוד בדרישות אבטחת המידע. שתי חברות דיברו על תקופת היערכות נדרשת של בין 3-6 חודשים.
- ג. יובהר, כי מז"פ הינו הגורם המקצועי הממליץ מבחינת אמצעי אבטחת מידע. ממצאי ה - RFI נותחו על ידם והם גיבשו את ההמלצות מבחינת אמצעי אבטחה נדרשים. החומר שנבחר מבחינה זו הינה פוליקרבונט עמידותו ואמצעי אבטחה על הכרטיס. בכדי לאפשר תחרות אמיתית לכולם עם החומר המומלץ פוליקרבונט נדרשת תקופת היערכות של שישה חודשים לזוכה במכרז.
- ד. באזור מאי 2015 סיימו לנתח את ממצאי ה - RFI והתחילו בגיבוש המכרז החדש. **נציגי המשרד מתחייבים בפני ועדת הפטור כי המכרז יפורסם עד ליום 24 בספטמבר 2015.**
5. לשאלת ועדת הפטור, מדוע נדרשת תקופת פטור כל כך ממושכת ומדוע לא תיתן הוועדה אישור לתקופה קצרה יותר או תקופה קצובה עד שיפרסם המשרד את המכרז הבהירו נציגי המשרד כדלקמן:
- א. דפוס בארי צריך לרכוש חומר גלם בכדי לאשר רישיונות בתקופה הקרובה. החומר הינו חומר מיוחד, הלוגרמה ייחודית שנרכשת רק עבור משרד התחבורה משוויץ ויש צורך של ארבעה חודשים מראש בכדי להיערך.
- ב. כאמור יש צורך בהפקה ניסויית והיערכות ספק לתקופה של בין 3-6 חודשים, ועל כן, בשים לב לפרק הזמן המזערי אשר נדרש לעריכת המכרז, תקופת הפטור המבוקשת היא מזערית.
- ג. לא ניתן לעצור את הנפקת רישיונות הנהיגה במדינת ישראל שכן זה יהיה פגיעה ישירה בציבור. יובהר, כי מדובר גם על הנפקת תג חניה לנכה, תעודת בוחן נהיגה ותעודת משיט (לכלי שיט).
6. במכתבם של מנכ"ל המשרד, החשב והיועצת המשפטית מיום 26.7.2015 הובהר, כי האפשרות שההתקשרות לא תוארך עשויה להשפיע באופן חריף מאד על השירות הניתן לציבור ע"י משרד התחבורה, ותביא לנזק שלטענתם הינו בלתי הפיך לא רק עבור רישיונות נהיגה, אלא גם אי מתן תעודות תג חניה לנכה ותעודת בוחן.
7. אופן ההתחשבות עם החברה בגין השירותים, מתבצע באופן הנ"ל:
- 8.44 ₪ (עלות רישיון בודד) X כ-700,000 רישיונות (לפי הערכה של כ-70,000 רישיונות בחודש, עבור 10 חודשים) = 5,908,000 ₪ לא כולל מע"מ.
- סה"כ, האומדן הינו 6,971,440 ₪ כולל מע"מ. יובהר, כי התשלום לספק משתנה בהתאם להיקף הרישיונות שסופקו בפועל ולכן סכום זה מהווה אומדן גג.
8. יצוין כי ביום 17.8.2015, אושרה ההתקשרות בוועדה להתקשרויות חריגות.
9. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה. החברה ספגה את עליית מחירי הדואר (משלוח).
10. גברת שני רדמן, רכזת תחבורה ופרויקטים, בחוות דעתה מיום 23 באוגוסט 2015, ממליצה לאשר את ההתקשרות, באישור מר יריב נחמה, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד וזאת עד ליום 27.5.16 בלבד.
11. בהעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין ולהוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הוועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"מ שמספרה 1.2.6.1.

עו"ד נעמה קאופמן פס
רו"ח אלון ביתן
עו"ד דודי קופל

אישור החשבת הכללית:
אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(ב)(4)(3) לתקנות חובת המכרזים,
וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

תאריך